

Riflessioni sull'avanzamento del POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020

Sommario

Introduzione	3
1 - “Procedure attivate” e “Spesa Pubblica Ammissibile” del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 dichiarata dalla regione Calabria il 22.06.2017 al III comitato di sorveglianza.....	5
2 - Analisi quali-quantitativa dell’Avanzamento del POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020.Le tipologie di PROCEDURE ATTIVATE.....	6
3 - (II GRUPPO) Preinformazione - Pubblicazione- Valutazione - Approvazione Graduatoria - Sottoscrizione Convenzioni.....	8
3.1 Preinformazione	8
3.2 Pubblicazione	12
3.3 Valutazione.....	17
3.4 Approvazione graduatoria.....	21
3.5 - Sottoscrizione convenzione	24
4 - (IV GRUPPO) In Attuazione.....	25
5 - Conclusioni	30

Introduzione

Le note che seguono sono state redatte sulla base di dati e documenti presenti sul portale web dei fondi comunitari e regionali denominato CALABRIAEUROPA (www.calabriaeuropa.regione.calabria.it/website/), a cura del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria della Regione Calabria, con riferimento al POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020. L'analisi, volutamente, si basa sulle informazioni che sono a disposizione sul web per utenti "non privilegiati".

Le riflessioni in oggetto sono state stimulate dalla pubblicazione dal titolo "POR Calabria 14/20. A che punto Stiamo" di settembre 2017 a cura del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria della Regione Calabria e con presentazione del Presidente della Regione e sono riferite esclusivamente all'analisi quantitativa e qualitativa dell'avanzamento del POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020, alla **data del 28.10.2017**.

Il portale web, riporta, con riferimento al POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020, nell'home page, e in maniera più dettagliata nella sezione riferita all'avanzamento del Programma Operativo, la seguente situazione:

Dotazione programma	Procedure attivate	Avanzamento
€ 2.378.956.842,00	€ 1.291.081.832	54%

Tabella 1: Dati POR Calabria FESR FSE 2014-2020 risultanti da sito istituzionale

Uguali valori e percentuali sono riportati nella pubblicazione di cui si diceva sopra.

La *dotazione del Programma*, cioè la quantità di fondi strutturali destinati dall'Unione europea al POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020, è suddivisa in Assi prioritari ed è cristallizzata nel Piano Finanziario del Por approvato per il ciclo di programmazione 2014-2020. *E' al momento un dato certo*.

L'indagine conoscitiva quindi sarà in particolare rivolta all'analisi puntuale della "macrovoce" *PROCEDURE ATTIVATE*, il cui ammontare consente di attribuire un avanzamento pari al 54%. Di seguito la tabella riepilogativa .

Asse	OT	Fonte di finanziamento	Dotazione Asse	Procedure attivate	% su totale
Asse 1	1	FESR	€ 210.213.417,00	€ 65.840.508,00	31%
Asse 2	2	FESR	€ 168.912.388,00	€ 56.749.608,00	34%
Asse 3	3	FESR	€ 186.655.739,00	€ 53.500.000,00	29%
Asse 4	4	FESR	€ 468.926.032,00	€ 397.281.188,99	85%

Asse 5	5	FESR	€ 93.879.441,00	€ 82.918.588,00	88%
Asse 6	6	FESR	€ 324.491.230,00	€ 184.462.817,00	57%
Asse 7	7	FESR	€ 223.520.321,00	€ 178.431.730,60	80%
Asse 8	8	FSE	€ 168.750.000,00	€ 81.008.143,22	48%
Asse 9	9	FESR	€ 148.982.593,00	€ 74.315.893,00	50%
Asse 10	9	FSE	€ 67.825.000,00	€ 21.610.119,20	32%
Asse 11	10	FESR	€ 145.921.306,00	€ 35.599.643,00	24%
Asse 12	10	FSE	€ 86.150.000,00	€ 24.300.298,40	28%
Asse 13	11	FSE	€ 16.394.835,00	€ 4.685.000,00	29%
Asse 14	N/D	FESR	€ 68.334.540,00	€ 30.329.430,70	44%
Totale complessivo			€ 2.378.956.842,00	€ 1.291.081.832,11	54%

Tabella 2: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Dotazione Finanziaria e Procedure attivate per Asse.

Preliminarmente è importante accertare inoltre il rapporto tra “PROCEDURE ATTIVATE” e “SPESA PUBBLICA AMMISSIBILE DELLE OPERAZIONI SELEZIONATE” (in sostanza i pagamenti effettuati dalla Regione Calabria che determinano spesa a valere sul POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020), in quanto è la quantità (e la qualità) della spesa generata dalle “procedure attivate” che restituirà il giudizio sull’attuazione del POR CALABRIA FESR FSE 2014-20120.

1 - “Procedure attivate” e “Spesa Pubblica Ammissibile” del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 dichiarata dalla regione Calabria il 22.06.2017 al III comitato di sorveglianza

L’Informativa sullo stato di attuazione del POR Calabria FESR FSE 2014/2020, riporta testualmente: “Il costo totale ammissibile delle procedure attivate (Avvisi e Bandi pubblicati, Piani approvati con DGR, progetti e Grandi Progetti suddivisi in fasi tra le programmazioni 2007/2013 e 2014/2020) è pari a 829, 4 milioni di euro. I pagamenti ammontano a poco meno di 10 milioni di euro”.

Più precisamente a fronte di un Costo ammissibile totale delle operazioni selezionate, pari a euro 829.406.826,79, la Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate, risultava pari a euro 9.478.533,86.

I dati sono riferiti al 31.12.2016, ma dal momento che l’Informativa sullo stato di attuazione del POR Calabria FESR FSE 2014/2020, per i singoli Assi riporta informazioni al 31.05.2017, si può affermare che nel documento non è presente alcun aggiornamento con riferimento alla Spesa pubblica ammissibile, rispetto al dato al 31.12.2016.

Volendo seguire lo stesso iter logico del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria, illustrato in premessa, il Comitato di Sorveglianza del 22.06.2017 cristallizza la seguente situazione:

Dotazione programma	Procedure attivate	Avanzamento
€ 2.378.956.842,00	€ 829.406.826,79	35%

Tabella 3: Analisi del Comitato di Sorveglianza al 22/06/2017

Ora avendo a disposizione per quella data, pure il dato della spesa è possibile fare alcune considerazioni:

1. Sul portale web dei fondi comunitari e regionali denominato CALABRIAEUROPA, non viene riportato il dato della Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate, aggiornato al nuovo importo delle Procedure Attivate;
2. La Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate, al Comitato di Sorveglianza del 22.06.2017, risulta pari al 0,40% della Dotazione del Programma (meno di mezzo punto percentuale)
3. La Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate, al Comitato di Sorveglianza del 22.06.2017, risulta pari al 1,14% (poco più di un punto percentuale) delle Procedure attivate.

2 - Analisi quali-quantitativa dell'Avanzamento del POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020. Le tipologie di PROCEDURE ATTIVATE.

Come riportato in premessa, il dato dell'Avanzamento del POR Calabria FESR FSE 2014/2020, pari al 54%, è calcolato considerando un importo delle "PROCEDURE ATTIVATE" pari a € 1.291.081.832.

Di seguito la composizione della Macrovoce "PROCEDURE ATTIVATE", così come risulta dal portale Calabria Europa che di ogni procedura attivata fornisce Titolo, Importo e Stato di Attuazione:

Stato di attuazione	Importi in €	%
Atti. prop. pubblicazione bando	€ 45.700.000,00	3,54%
Preinformazione	€ 170.674.817,00	13,22%
Pubblicazione	€ 127.435.693,00	9,87%
Valutazione	€ 119.732.850,00	9,27%
Approvazione graduatoria	€ 75.588.970,00	5,85%
Sottoscrizione convenzioni	€ 7.000.508,00	0,54%
Servizio aggiudicato	€ 16.194.208,00	1,25%
Intervento concluso	€ 2.280.000,00	0,18%
In attuazione	€ 726.474.784,00	56,27%
TOTALI	€ 1.291.081.830,00	100,00%

Tabella 4: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Composizione Macrovoce "Procedure Attivate"

Per comodità di analisi e per omogeneità, suddivideremo le voci dello "Stato di Attuazione" delle PROCEDURE ATTIVATE in 4 gruppi:

1. **(I GRUPPO) Atti propedeutici alla Pubblicazione del Bando.** L'importo di 45.700.000, pari al 3,54% delle Procedure attivate è riferibile alla "Realizzazione di una piattaforma per il trattamento dei rifiuti urbani nel Comune di Reggio Calabria, località Sambatello" "per la quale è in via di definizione la procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione". Nella sostanza è stato "Acquisito parere favorevole al progetto a seguito della conferenza di servizi. In corso le attività propedeutiche alla pubblicazione del Bando". L'intervento pur essendo ricompreso tra le Procedure Attivate (contribuendo per il 3,54% all'avanzamento del POR CALABRIA FESR/FSE 2014-20120) **non è al momento generatore di alcuna spesa pubblica nel breve periodo;**
2. **(II GRUPPO) Preinformazione - Pubblicazione- Valutazione - Approvazione Graduatoria - Sottoscrizione Convenzioni.** Rappresentano gli steps propedeutici e necessari per la selezione di qualunque beneficiario (sia Pubblico che privato) e del relativo progetto e per la successiva erogazione delle connesse agevolazioni. Il gruppo rappresenta più del 38% (38,76%) del totale

delle PROCEDURE ATTIVATE, per un importo pari a € 500.432.838,00. Tutti i suddetti stati di attuazione non sono al momento generatori di alcuna spesa pubblica. E' interessante anche notare come più il processo va in direzione dell'erogazione e quindi verso la fase di spesa, più le percentuali si assottigliano passando dal 13,22% della fase Preinformazione allo 0,54% della Sottoscrizione Convenzioni.

3. **(III GRUPPO) Servizio aggiudicato - Intervento Concluso.** In questo gruppo si ritrovano gli acquisti di beni, forniture e servizi effettuati dall'Amministrazione Regionale a valere sul POR Calabria FESR FSE 2014/2020. Come noto nell'ordinamento italiano culminano con l'atto di aggiudicazione le procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi e delle concessioni di lavori e servizi, la cui disciplina è contenuta nel D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture). L'intervento concluso riguarda invece "un intervento completato e funzionante". In particolare:

- **Servizi aggiudicati:** *Progetto Evoluzione SISGAP*, per un importo pari a euro 2.435.608. Con Decreto n. 4415 del 28.04.2017 è stato aggiudicato il Servizio; *Procedura aperta per l'affidamento del Servizio di assistenza tecnica all'autorità di gestione del POR Calabria FESR-FSE 2014/2020*. Importo € 13.600.000 "Sono in corso le verifiche propedeutiche all'aggiudicazione provvisoria per l'affidamento del Servizio di assistenza tecnica all'autorità di gestione del POR Calabria FESR-FSE 2014/2020, per un importo pari ad euro 13.600.000. Infine, nel corso dei primi cinque mesi dell'anno 2017 sono state attivate le procedure finalizzate a rafforzare le attività di monitoraggio e di controllo di primo livello per complessivi euro 11.754.792" *Manifestazione di interesse per la VEXA degli strumenti finanziari del POR, per un importo pari a € 158.600.*
- **Intervento Concluso:** *Partecipazione manifestazioni fieristiche (Annualità 2016)*". Si tratta di "Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche (annualità 2016), per un importo pari ad euro 2.049.000. Le iniziative sono ultimate; *Servizio di potenziamento, aggiornamento e manutenzione della piattaforma software per la gestione degli avvisi pubblici della Regione Calabria*, per un importo pari ad euro 231.000. L'intervento risulta realizzato.

4. **(IV GRUPPO). In Attuazione. Rappresenta una "Fase di realizzazione del progetto" ivi comprese tutte le attività amministrative.** Con un importo di € 726.474.784,00 rappresenta più del 56%, di tutte le procedure attivate.

Di seguito ci occuperemo in dettaglio del **II e del IV GRUPPO** delle PROCEDURE ATTIVATE, in primo luogo perché quantitativamente rappresentano il 95% dell'importo complessivo dell' "avanzamento POR", secondariamente perché come vedremo queste voci rappresentano maggiori aspetti di criticità.

3 - (II GRUPPO) Preinformazione – Pubblicazione - Valutazione - Approvazione Graduatoria - Sottoscrizione Convenzioni.

Per meglio comprendere l'importanza di questo gruppo di PROCEDURE ATTIVATE oltre al dato quantitativo è opportuno analizzare il dato qualitativo.

3.1 Preinformazione

La Preinformazione rappresenta la fase in cui la Regione informa, in via anticipata, i potenziali beneficiari degli avvisi. Oltre il 13% delle "Procedure Attivate" pari a € 1.291.081.830,00 è costituito da bandi in Pre-informazione per un importo pari a oltre 170 mln di euro. La situazione è rappresentata nella tabella che segue:

Assi	Preinformazione	Totali
ASSE 1	€ 42.640.000,00	€ 65.840.508,00
ASSE 2		€ 56.749.608,00
ASSE 3		€ 53.500.000,00
ASSE 4	€ 48.000.000,00	€ 397.281.188,00
ASSE 5		€ 82.918.588,00
ASSE 6		€ 184.462.817,00
ASSE 7		€ 178.431.731,00
ASSE 8	€ 58.424.698,00	€ 81.008.142,00
ASSE 9		€ 74.315.893,00
ASSE 10	€ 21.610.119,00	€ 21.610.119,00
ASSE 11		€ 35.599.643,00
ASSE 12		€ 24.300.298,00
ASSE 13		€ 4.685.000,00
ASSE 14		€ 30.378.295,00
TOTALI	€ 170.674.817,00	€ 1.291.081.830,00
%	13,22%	100,00%

Tabella 5: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Preinformazione e totale PROCEDURE ATTIVATE

Le Procedure Attivate riferibili a questo "stato di attuazione", non hanno sicuramente generato spesa se non per gli importi riferibili ad Assistenza Tecnica.

Volendo effettuare una analisi per ASSI e Fondi, la situazione è quella desumibile nella tabella 4

Fonte finanziam	% Preinf. per asse	% Preinf. su proc. attivate	Assi	Preinformazione	Proc. att.asse	Dotazione asse
FESR	20,28%	64,76%	ASSE 1	€ 42.640.000,00	€ 65.840.508,00	€ 210.213.417,00
FESR	10,24%	12,08%	ASSE 4	€ 48.000.000,00	€ 397.281.188,00	€ 468.926.032,00
FSE	34,62%	72,12%	ASSE 8	€ 58.424.698,00	€ 81.008.142,00	€ 168.750.000,00
FSE	31,86%	100,00%	ASSE 10	€ 21.610.119,00	€ 21.610.119,00	€ 67.825.000,00
			TOTALI	€ 170.674.817,00	€ 565.739.957,00	€ 915.714.449,00

Tabella 6: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Incidenza “PREINFORMAZIONE” per ASSI, FONTI DI FINANZIAMENTO e PROCEDURE ATTIVATE

Le risorse del POR Calabria FESR FSE 2014/2020, in preinformazione pari a € 170.674.817,00 rappresentano il 72,12% delle procedure attivate per quanto riguarda l’Asse 8 (Promozione dell’occupazione sostenibile e di qualità) e arriva al 100% con riferimento all’Asse 10 (Inclusione Sociale).

Di seguito la “composizione della voce Preinformazione”:

Asse	Descrizione bando in preinformazione	Importo	Giorni di preinformazione al 28.10.2017	Data
1	Avviso pubblico per la valorizzazione delle infrastrutture territoriali dei poli	€ 32.640.000,00	80	08/08/2017
1	Avviso pubblico per il sostegno alla creazione di microimprese innovative startup e spinoff della ricerca	€ 10.000.000,00	80	08/08/2017
4	Avviso Pubblico per la realizzazione di interventi di efficientamento energetico negli edifici	€ 48.000.000,00	80	08/08/2017
8	Avviso Pubblico Dote Lavoro e Inclusione attiva (OT 8-FSE)	€ 53.424.698,00	96	24/07/2017
8	Avviso Pubblico Reti Territoriali per la Conciliazione tra i tempi di vita e di lavoro	€ 5.000.000,00	103	17/07/2017
10	Avviso Pubblico Dote Lavoro e Inclusione attiva (OT 8-FSE)	€ 12.626.405,00	96	24/07/2017
10	Avviso Pubblico Reti Territoriali per la Conciliazione tra i tempi di vita e di lavoro	€ 7.050.000,00	103	17/07/2017
10	Avviso pubblico agevolazioni tariffarie per servizi di trasporto pubblico locale in favore di soggetti in condizioni di disagio sociale e economico	€ 1.933.714,00	53	05/09/2017
TOTALE		€ 170.674.817,00	Media GG Preinformazione	87,51

Tabella 7: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Suddivisione Preinformazione per Bandi

Nella tabella sono riepilogati gli avvisi pubblici in preinformazione al 28.10.2017; a quella data i giorni di preinformazione vanno da un massimo di 103 ad un minimo di 53 con un media ponderata giorni pari a 87,51.

Di seguito invece una analisi storica dei giorni di preinformazione degli Avvisi pubblici che hanno poi condiviso le ulteriori fasi di pubblicazione, valutazione, approvazione graduatoria e sottoscrizione convenzione.

Asse	Descrizione bando in pubblicazione	Importo	Giorni di preinformazione	Preinformazione	Pubblicazione
1	Avviso pubblico per il finanziamento di progetti di ricerca e sviluppo	€ 15.000.000,00	108	19/07/2016	04/11/2016
1	Avviso Pubblico per l'acquisto di servizi qualificati da parte delle PMI regionali	€ 7.000.508,00	34	27/04/2016	31/05/2016
1	Avviso Pubblico per la concessione di incentivi per il supporto alla partecipazione ai Programmi UE per la ricerca e l'innovazione (es. Horizon 2020)	€ 1.200.000,00	92	19/07/2016	19/10/2016
3	Avviso pubblico per il sostegno alla riorganizzazione e ristrutturazione aziendale (Bando Macchinari e Impianti)	€ 25.000.000,00	94	19/07/2016	21/10/2016
3	Avviso pubblico per sostenere i processi di internazionalizzazione delle PMI	€ 3.500.000,00	101	19/07/2016	28/10/2016
3	Avviso pubblico supporto a soluzioni ICT nei processi produttivi delle PMI, coerentemente con la strategia di smart specialization, con particolare riferimento a: commercio elettronico, cloud computing, manifattura digitale e sicurezza informatica	€ 7.000.000,00	101	19/07/2016	28/10/2016
3	Avviso pubblico per il sostegno alla competitività delle imprese nelle destinazioni turistiche attraverso interventi di qualificazione dell'offerta e innovazione di prodotto/servizio, strategica ed organizzativa	€ 18.000.000,00	167	31/03/2017	14/09/2017
4	Avviso pubblico per l'adozione di soluzioni tecnologiche per la riduzione dei consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica.	€ 35.000.000,00	192	23/12/2016	03/07/2017
6	Avviso pubblico raccolta Differenziata per i Piccoli Comuni	€ 10.316.900,00	42	03/08/2017	14/09/2017

6	Avviso pubblico conservazione e tutela habitat	€ 3.000.000,00	122	07/04/2017	07/08/2017
6	Avviso pubblico tutela degli habitat e delle specie della Rete Natura 2000 nei SIC marini e costieri dell'Area Marina Protetta "Capo Rizzuto"	€ 300.000,00	38	07/08/2017	14/09/2017
8	Avviso pubblico incentivi per la creazione di impresa ed autoimpiego (€ 10.063.000)	€ 10.063.000,00	8	03/04/2017	11/04/2017
9	Avviso Pubblico per la concessione di contributi finalizzati al potenziamento del patrimonio pubblico esistente adibito ad usi socio-assistenziali e ad alloggi sociali (Social Housing)	€ 64.936.893,00	62	23/05/2017	24/07/2017
9	Avviso pubblico per la concessione di contributi finalizzati al potenziamento del patrimonio strutturale adibito ad usi socio-educativi e socio-assistenziali (Social Housing - No Profit)	€ 9.379.000,00	85	27/07/2017	20/10/2017
11	Avviso pubblico – Nuovi metodi didattici, laboratori e dotazioni tecnologiche per le scuole	€ 5.466.180,00	334	27/04/2016	27/03/2017
TOTALE		€ 215.162.481,00	MEDIA GG PREINFORMAZIONE	105,25	

Tabella 8: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Andamento Storico Preinformazione

La media ponderata dei giorni di Preinformazione è pari a 105 giorni, con punta massima di 334 e minima di 8. Appare evidente che rispetto al processo complessivo di attuazione (Preinformazione_Sottoscrizione_Erogazione), un periodo così lungo di preinformazione (spesso passiva) si ripercuote negativamente sul reale avanzamento del POR Calabria FESR FSE 2014/2020.

Infatti dal momento che, come riportato dai documenti regionali, la *“Preinformazione rappresenta la fase in cui la Regione informa, in via anticipata, i potenziali beneficiari degli avvisi”*, alcune riflessioni sono necessarie

La prima è di carattere prospettico: a livello teorico è possibile che le risorse attualmente in pre informazione, pari a 170 milioni di euro, possano rimanere in questa situazione (di sostanziale blocco del reale processo di avanzamento del POR) per un periodo di 334 giorni. Pur potendosi *“Tecnicamente”* annoverare tra le *“PROCEDURE ATTIVATE”* allo stato le risorse in PREINFORMAZIONE, nulla hanno a che vedere con l'attuazione del POR Calabria FESR FSE 2014/2020, se consistono nella mera pubblicazione dell'Avviso sul PORTALE CALABRIA EUROPA.

La seconda di carattere storico: un periodo di 334 giorni di preinformazione (quasi un anno) per l'Avviso pubblico – Nuovi metodi didattici, laboratori e dotazioni tecnologiche per le scuole, non rispecchia alcuna esigenza di anticipata informativa dei potenziali beneficiari; ne tantomeno questo lungo periodo ha avuto influenze positive su tutto il processo di attuazione. La graduatoria dell'avviso è stata approvata il 17/10/2017; l'intervallo di tempo dalla pre informazione alla approvazione graduatoria è stato pari a 538 giorni!

Del resto non può che essere considerata passiva e distorsiva del dato relativo all'avanzamento del POR, la preinformazione laddove come capitato nell' *Avviso pubblico per il sostegno alla competitività delle imprese nelle destinazioni turistiche attraverso interventi di qualificazione dell'offerta e innovazione di prodotto/servizio, strategica ed organizzativa*, dopo 214 giorni (un periodo di preinformazione pari a 167 giorni e di pubblicazione pari a 47 giorni) :

- Il 6.10.2017 interviene il decreto di rettifica (N. 10231 del 19 settembre 2017) dell'Avviso pubblicato il 14/09/2017, in merito ad errore materiale circa la percentuale di ammissibilità di alcune categorie di spese;
- il 31.10.2017 interviene il decreto di differimento dei termini di presentazione (N. 11928 del 27 ottobre 2017) delle istanze di finanziamento (PROROGA) di ulteriori 15gg per i seguenti motivi: *“La necessità di proroga, che non modifica in nulla la modalità di presentazione delle domande, si è resa evidente ed opportuna alla luce delle numerose richieste inoltrate al Dipartimento competente da persone fisiche e da associazioni di categoria con la motivazione univoca di “fruire del tempo necessario da permettere alle imprese di poter espletare in maniera più efficiente le procedure previste per la presentazione delle domande di agevolazione, garantendo in questo modo una più ampia partecipazione al bando così come è sicuramente auspicabile da tutti gli stakeholder interessati”.*

NE CONSEGUE CHE IL PERIODO DI PRE INFORMAZIONE SI RIDUCE AD UNA MERA POSSIBILITA' RICONOSCIUTA AL DIPARTIMENTO DI INSERIRE AVVISI SUL PORTALE CALABRIAEUROPA E CONSIDERARLI PROCEDURE ATTIVATE NELL'AMBITO DELL'AVANZAMENTO POR.

3.2 Pubblicazione

La *Pubblicazione* è la fase in cui la Regione pubblica ufficialmente gli avvisi. Oltre l'11% delle “Procedure Attivate” pari a € 1.291.081.830,00 è costituito da bandi in Pubblicazione per un importo pari a oltre 127 mln di euro. La situazione è rappresentata nella tabella che segue:

ASSI	PUBBLICAZIONE	TOTALI
ASSE 1		€ 65.840.508,00
ASSE 2		€ 56.749.608,00
ASSE 3	€ 18.000.000,00	€ 53.500.000,00
ASSE 4	€ 20.000.000,00	€ 397.281.188,00
ASSE 5		€ 82.918.588,00
ASSE 6	€ 13.616.900,00	€ 184.462.817,00
ASSE 7		€ 178.431.731,00
ASSE 8		€ 81.008.142,00
ASSE 9	€ 74.315.893,00	€ 74.315.893,00
ASSE 10		€ 21.610.119,00
ASSE 11		€ 35.599.643,00
ASSE 12	€ 1.502.900,00	€ 24.300.298,00
ASSE 13		€ 4.685.000,00
ASSE 14		€ 30.378.295,00
TOTALI	€ 127.435.693,00	€ 1.291.081.830,00
%	9,87%	100,00%

Tabella 9: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Pubblicazione e totale PROCEDURE ATTIVATE

Volendo effettuare un'analisi della voce Pubblicazione, per ASSI e Fondi, la situazione è quella desumibile nella tabella 8.

Assi	Pubblicazione	Proc.att. asse	Dotazione asse	Fonte finanzi am.	% Pubbl.per asse	% Pubbl.su proc. attivate
ASSE 3	€ 18.000.000,00	€ 53.500.000,00	€ 186.655.739,00	FESR	9,64%	33,64%
ASSE 4	€ 20.000.000,00	€ 382.281.188,00	€ 468.926.032,00	FESR	4,27%	5,23%
ASSE 6	€ 13.616.900,00	€ 184.462.817,00	€ 324.491.230,00	FESR	4,20%	7,38%
ASSE 9	€ 74.315.893,00	€ 74.315.893,00	€ 148.982.593,00	FESR	49,88%	100,00%
ASSE 12	€ 1.502.900,00	€ 24.300.298,00	€ 86.150.000,00	FSE	1,74%	6,18%
TOTALI	€ 127.435.693,00	€ 718.860.196,00				

Tabella 10: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Incidenza “Pubblicazione” per ASSI, FONTI DI FINANZIAMENTO e PROCEDURE ATTIVATE

Le risorse del POR Calabria FESR FSE 2014/2020, in pubblicazione pari a € 127.435.693,00 rappresentano il 33,64% delle procedure attivate per quanto riguarda l'Asse 3 (Competitività e attrattività dei sistemi produttivi) e arriva al 100% con riferimento all'Asse 9 (Inclusione Sociale).

Di seguito la “composizione della voce Pubblicazione, alla data del 28.10.2017:

Asse	Descrizione bando in pubblicazione	Importo	G.G di pre informazione	Pre informazione	Pubblicazione	GG.Publ. al 28.10.2017
3	Avviso pubblico per il sostegno alla competitività delle imprese nelle destinazioni turistiche attraverso interventi di qualificazione dell'offerta e innovazione di prodotto/servizio, strategica ed organizzativa	€ 18.000.000,00	167	31/03/2017	14/09/2017	44
4	Avviso pubblico per l'adozione di soluzioni tecnologiche per la riduzione dei consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica.	€ 20.000.000,00	192	23/12/2016	03/07/2017	117
6	Avviso pubblico raccolta Differenziata per i Piccoli Comuni	€ 10.316.900,00	42	03/08/2017	14/09/2017	44
6	Avviso pubblico conservazione e tutela habitat	€ 3.000.000,00	122	07/04/2017	07/08/2017	82
6	Avviso pubblico tutela degli habitat e delle specie della Rete Natura 2000 nei SIC marini e costieri dell'Area Marina Protetta "Capo Rizzuto"	€ 300.000,00	38	07/08/2017	14/09/2017	44
9	Avviso Pubblico per la concessione di contributi finalizzati al potenziamento del patrimonio pubblico esistente adibito ad usi socio-assistenziali e ad alloggi sociali (Social Housing)	€ 64.936.893,00	62	23/05/2017	24/07/2017	96
9	Avviso pubblico per la concessione di contributi finalizzati al potenziamento del patrimonio strutturale adibito ad usi socio-educativi e socio-assistenziali (Social Housing - No Profit)	€ 9.379.000,00	85	27/07/2017	20/10/2017	8
10	Manifestazione di interesse per la Realizzazione dell'Offerta Formativa di Istruzione Tecnica Superiore da avviare nell'A.F. 2017	€ 1.502.900,00			07/07/2017	113
TOTALE		€ 127.435.693,00	Media gg pre informazione	97,93		

Tabella 11: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Suddivisione Pubblicazione per Avvisi

Nella tabella sono riepilogati gli avvisi pubblici in pubblicazione al 28.10.2017 e che non risultano scaduti a tale data (per un importo pari a 127.435.693); in riferimento agli avvisi in pubblicazione i giorni di preinformazione vanno da un massimo di 192 (avviso pubblico di 35 milioni di euro suddiviso in 2 linee: la prima di € 20.000.000 ancora in pubblicazione, la seconda per € 15.000.000 chiusa al 18.09.2017) ad un minimo di 38 (avviso pubblico di € 300.000) con un media ponderata giorni pari a 97,93. E' utile a questo punto verificare, per gli avvisi in corso di pubblicazione, i tempi del processo.

La tabella che segue riporta per ogni avviso in pubblicazione, il totale dei giorni trascorsi dalla data di preinformazione al 28.10.2017.

Asse	Descrizione bando in pubblicazione	Importo	G.G di preinformazione	GG.pubbl. al 28.10.2017	Totale giorni
3	Avviso pubblico per il sostegno alla competitività delle imprese nelle destinazioni turistiche attraverso interventi di qualificazione dell'offerta e innovazione di prodotto/servizio, strategica ed organizzativa	€ 18.000.000,00	167	44	211
4	Avviso pubblico per l'adozione di soluzioni tecnologiche per la riduzione dei consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica.	€ 20.000.000,00	192	117	309
6	Avviso pubblico raccolta Differenziata per i Piccoli Comuni	€ 10.316.900,00	42	44	86
6	Avviso pubblico conservazione e tutela habitat	€ 3.000.000,00	122	82	204
6	Avviso pubblico tutela degli habitat e delle specie della Rete Natura 2000 nei SIC marini e costieri dell'Area Marina Protetta "Capo Rizzuto"	€ 300.000,00	38	44	82
9	Avviso Pubblico per la concessione di contributi finalizzati al potenziamento del patrimonio pubblico esistente adibito ad usi socio-assistenziali e ad alloggi sociali (Social Housing)	€ 64.936.893,00	62	96	158

9	Avviso pubblico per la concessione di contributi finalizzati al potenziamento del patrimonio strutturale adibito ad usi socio-educativi e socio-assistenziali (Social Housing - No Profit)	€ 9.379.000,00	85	8	93
10	Manifestazione di interesse per la Realizzazione dell'Offerta Formativa di Istruzione Tecnica Superiore da avviare nell'A.F. 2017	€ 1.502.900,00		113	113
TOTALE		€127.435.693,00			

Tabella 12: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Tempi Avvisi in Pubblicazione

Abbiamo già analizzato nelle pagine precedenti l'avviso pubblico dell'asse 3 (*Avviso pubblico per il sostegno alla competitività delle imprese nelle destinazioni turistiche attraverso interventi di qualificazione dell'offerta e innovazione di prodotto/servizio, strategica ed organizzativa.*) che totalizza un numero di giorni pari a 211.

Vale la pena focalizzare l'attenzione sull'avviso che al 28.10.2017, tra preinformazione e pubblicazione, somma un numero di giorni pari a 309.

L'Avviso pubblico per l'adozione di soluzioni tecnologiche per la riduzione dei consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica, viene annunciato il 28.12.2016, sul portale CALABRIAEUROPA. Più precisamente una nota del Dipartimento Programmazione così recita "Dalla Regione Calabria due nuovi avvisi rivolti ai comuni calabresi. Con 35 milioni di euro l'amministrazione regionale intende aiutare gli enti locali a ridurre i consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica...". L'Avviso viene approvato con con D.D. n. 3917 del 12.04.2017, dopo più di 100 giorni. Con D.D. N. 6868 del 27.06.2017, l'Avviso viene modificato e si procede alla sua pubblicazione (03.07.2017) e alla apertura dei termini. Con successivo D.D. N. 10188 del 18.09.2017 vengono modificati le modalità di assegnazione dei punteggi per i criteri e sub-criteri di valutazione delle istanze di tipo qualitativo: adeguamento alla DGR n. 84/2017.

Un ragionamento diverso è da fare per l'Avviso pubblico conservazione e tutela habitat: dopo un periodo di preinformazione pari a 122 giorni, e un periodo di pubblicazione previsto di 60 giorni (scadenza 6.10.2017), il Dipartimento "Ambiente e Territorio" con decreto, n. 10285 del 21.09.2017, dispone la proroga del termine dell'avviso pubblico al 31-10-2017, solo perchè le direzioni generali degli Enti Parco calabresi la chiedono.

E ancora l'Avviso Pubblico per la concessione di contributi finalizzati al potenziamento del patrimonio pubblico esistente adibito ad usi socio-assistenziali e ad alloggi sociali (Social Housing), dopo 2 mesi di preinformazione, viene pubblicato il 24.07.2017 (termini presentazione domande dal 22.09.2017 al 23.10.2017). L'avviso subisce ben 2 proroghe e un decreto finalizzato a fornire ulteriori chiarimenti:

- il 21.09.2017, si decide di spostare i termini di presentazione domande (dal 09.10.2017 al 08.11.2017); motivazione: il soggetto gestore (Fincalabra s.p.a) chiede un differimento del termine di apertura della piattaforma per l'invio delle domande al fine di perfezionare l'applicativo e testarlo opportunamente;
- il 10.10.2017, si decide di spostare i termini di presentazione domande (dal 30.10.2017 al 29.11.2017); motivazione: il soggetto gestore (Fincalabra s.p.a) chiede un differimento del termine di apertura della piattaforma di 15 giorni per l'invio delle domande al fine di perfezionare l'applicativo e testarlo opportunamente;
- il 16.10.2017, il D.D. n.11408 procede a fornire chiarimenti sulla presentazione della domanda.

E' facile evincere che la preinformazione passiva incide anche sui tempi di pubblicazione dilatando questi ultimi e allungando di fatto il periodo di valutazione, approvazione graduatoria e sottoscrizione convenzioni.

3.3 Valutazione

La Valutazione è la fase in cui c'è la Valutazione da parte di una Commissione appositamente istituita delle istanze di finanziamento pervenute dai potenziali beneficiari al fine di individuare i progetti da ammettere a finanziamento. Oltre l'9% delle "Procedure Attivate" pari a € 1.291.081.830,00 è costituito da bandi in Valutazione per un importo pari a oltre 119 mln di euro. La situazione è rappresentata nella tabella che segue:

ASSI	VALUTAZIONE	TOTALI
ASSE 1	€ 1.200.000,00	€ 65.840.508,00
ASSE 2		€ 56.749.608,00
ASSE 3	€ 35.500.000,00	€ 53.500.000,00
ASSE 4	€ 15.000.000,00	€ 397.281.188,00
ASSE 5		€ 82.918.588,00
ASSE 6	€ 34.331.047,00	€ 184.462.817,00
ASSE 7		€ 178.431.731,00
ASSE 8	€ 10.063.000,00	€ 81.008.142,00
ASSE 9		€ 74.315.893,00
ASSE 10		€ 21.610.119,00
ASSE 11		€ 35.599.643,00
ASSE 12	€ 11.340.000,00	€ 24.300.298,00
ASSE 13		€ 4.685.000,00
ASSE 14	€ 12.298.803,00	€ 30.378.295,00
TOTALI	€ 119.732.850,00	€ 1.291.081.830,00
%	9,27%	100,00%

Tabella 13: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Valutazione e totale PROCEDURE ATTIVATE
Come di consueto, di seguito proponiamo la tabella che illustra l'incidenza dello stato "Valutazione" sulla totale dotazione dell'asse, sulla fonte di finanziamento e sulle procedure attivate.

Assi	valutazione	Proc.att.asse	Dotazione asse	Fonte finanziam	% Val.per asse	% Val .su proc. attivate
ASSE 1	€ 1.200.000,00	€ 65.840.508,00	€ 210.213.417,00	FESR	0,57%	1,82%
ASSE 3	€ 35.500.000,00	€ 53.500.000,00	€ 186.655.739,00	FESR	19,02%	66,36%
ASSE 4	€ 15.000.000,00	€ 397.281.188,00	€ 468.926.032,00	FESR	3,20%	3,78%
ASSE 6	€ 34.331.047,00	€ 184.462.817,00	€ 324.491.230,00	FESR	10,58%	18,61%
ASSE 8	€ 10.063.000,00	€ 81.008.142,00	€ 168.750.000,00	FSE	5,96%	12,42%
ASSE 12	€ 11.340.000,00	€ 24.300.298,00	€ 86.150.000,00	FSE	13,16%	46,67%
ASSE 14	€12.298.803,00	€ 30.378.295,00	€ 68.334.540,00	FESR	18,00%	40,49%
TOTALI	€ 119.732.850,00	€ 836.771.248,00	€ 1.513.520.958,00			

Tabella 14: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Incidenza "Valutazione" per ASSI, FONTI DI FINANZIAMENTO e PROCEDURE ATTIVATE

Le risorse del POR Calabria FESR FSE 2014/2020, in Valutazione pari a € 119.732.850,00 rappresentano il 66,36% delle procedure attivate per quanto riguarda l'Asse 3 (Competitività e attrattività dei sistemi produttivi) per cui è opportuna una disamina precisa dello stato dell'arte.

Di seguito la "composizione" della voce Valutazione, alla data del 28.10.2017, suddivisa per tipologia di avvisi e tempi:

ASSE	DESCRIZIONE BANDO IN VALUTAZIONE	IMPORTO	GG. PRE INFOR	GG. PUBBL	CHIUSURA BANDO	GG. VALUT. 28/10/2017	TOT G.G
1	Avviso Pubblico per la concessione di incentivi per il supporto alla partecipazione ai Programmi UE per la ricerca e l'innovazione (es. Horizon 2020)	€ 1.200.000,00	92	47	Sportello valutativo fino ad esaurimento risorse a partire dal 5.12.2016	327	466
3	Avviso pubblico per il sostegno alla riorganizzazione e ristrutturazione aziendale (Bando Macchinari e Impianti)	€ 25.000.000,00	94	130	Sportello valutativo fino ad esaurimento risorse. Sportello chiuso 28/02/2017	242	466
3	Avviso pubblico per sostenere i processi di internazionalizzazione delle PMI	€ 3.500.000,00	101	220	Sportello valutativo fino ad esaurimento risorse. Sportello chiuso il 05/06/2017	145	466

3	Avviso pubblico supporto a soluzioni ICT nei processi produttivi delle PMI, coerentemente con la strategia di smart specialization, con particolare riferimento a: commercio elettronico, cloud computing, manifattura digitale e sicurezza informatica	€ 7.000.000,00	101	220	Sportello valutativo fino ad esaurimento risorse. Sportello chiuso il 05/06/2017	145	466
4	Avviso pubblico per l'adozione di soluzioni tecnologiche per la riduzione dei consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica.	€ 15.000.000,00	192	77	18/09/2017	40	309
6	Avviso pubblico interventi per il miglioramento del servizio di raccolta differenziata	€ 34.331.047,00	N.D.	113	12/04/2017	184	297
8	Avviso pubblico incentivi per la creazione di impresa ed autoimpiego (€ 10.063.000)	€ 10.063.000,00	8	100	20/07/2017	100	208
12	Avviso pubblico per la realizzazione di percorsi di istruzione e formazione professionale - leFP	€ 11.340.000,00	N.D.	30	28/07/2017	92	122
14	Avviso per la selezione di n. 57 figure a supporto alle attività di controllo di primo livello	€ 7.538.472,00	N.D.	22	11/04/2017	200	222
14	Avviso per la selezione di 38 esperti per attività di supporto al monitoraggio e per attività di supporto statistico e di analisi	€ 4.216.320,00	N.D.	22	11/04/2017	200	222
14	Avviso per la "Selezione, per la sede di Bruxelles della Regione Calabria, di n. 5 esperti di supporto al coordinamento tecnico delle attività di programmazione settoriale e territoriale del POR Calabria FESR/FSE 2014/2020 e la sua integrazione con la Cooperazione Territoriale Europea"	€ 544.011,00	N.D.	15	04/08/2017	85	100
TOTALI		€ 119.732.850,00	MEDIA PONDERATA GG.			317,99	

Tabella 15: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Tempi Avvisi in Valutazione

Nella tabella sono riepilogati gli avvisi pubblici in valutazione al 28.10.2017; la media ponderata dei giorni "assorbiti" dalle PROCEDURE ATTIVATE (PREINFORMAZIONE/PUBBLICAZIONE/VALUTAZIONE/) al 28.10.2017 è pari a oltre 317 giorni. Di seguito alcuni dettagli.

Avviso Pubblico per la concessione di incentivi per il supporto alla partecipazione ai Programmi UE per la ricerca e l'innovazione (es. Horizon 2020). Dal momento che la procedura di selezione dell'Avviso prevede uno sportello valutativo, con verifica di ammissibilità e valutazione delle domande di agevolazione in base all'ordine cronologico di presentazione e fino ad esaurimento delle risorse e che le domande potevano essere inviate a partire dal 05/12/2016, si è presa a riferimento quest'ultima data per il calcolo complessivo dei giorni di valutazione (allo stato lo sportello non risulta ancora chiuso).

Si precisa che:

- con decreto del 21.04.2017 è stata approvata la prima graduatoria riferibile ad 11 aziende per un totale contributo concesso pari a € 130.502,56
- con decreto del 17.10.2017 è stata approvata la seconda graduatoria riferibile a 4 aziende per un totale contributo concesso pari a € 53.831,29

In 466 giorni, il processo di attuazione genera due graduatorie con cui si selezionano 15 aziende per un totale contributo concesso di € 184.333,85 pari al 15,36% dell'intera dotazione dell'avviso

Avviso pubblico per il sostegno alla riorganizzazione e ristrutturazione aziendale (Bando Macchinari e Impianti). Anche in questo caso la procedura di selezione dell'Avviso prevede uno sportello valutativo, con verifica di ammissibilità e valutazione delle domande di agevolazione in base all'ordine cronologico di presentazione e fino ad esaurimento delle risorse. Le domande potevano essere inviate a partire dal 28/02/2017; dal momento che nella stessa data del 28/02/2017 sono pervenute n. 1474 domande, contenenti richieste di contributo per un importo superiore ad € 100 milioni e, conseguentemente, è stata disposta la chiusura dello sportello telematico, si è presa a riferimento quest'ultima data per il calcolo complessivo dei giorni di valutazione.

Si precisa che:

- con decreto del 09.10.2017 è stata approvata la prima graduatoria riferibile ad 20 aziende per un totale contributo concesso pari a € 2.252.123,34;
- con decreto del 19.10.2017 è stata approvata la seconda graduatoria riferibile a 15 aziende per un totale contributo concesso pari a € 1.527.024,46

In 466 giorni, il processo di attuazione genera due graduatorie con cui si selezionano 35 aziende per un totale contributo concesso di € 3.779.147,80 pari al 15,12% dell'intera dotazione dell'avviso

Avviso pubblico per sostenere i processi di internazionalizzazione delle PMI. La procedura di selezione dell'Avviso prevede uno sportello valutativo, con verifica di ammissibilità e valutazione delle domande di agevolazione in base all'ordine cronologico di presentazione e fino ad esaurimento delle risorse. In data

05/06/2017 è stata disposta la chiusura dello sportello telematico per cui si è presa a riferimento quest'ultima data per il calcolo complessivo dei giorni di valutazione al 28.10.2017.

Si precisa che:

- con decreto del 09.10.2017 è stata approvata la prima graduatoria riferibile ad 23 aziende per un totale contributo concesso pari a € 1.080.373,93;

In 466 giorni, il processo di attuazione genera una graduatorie con cui si selezionano 23 aziende per un totale contributo concesso di € € 1.080.373,93 pari al 30,87% dell'intera dotazione dell'avviso

Avviso pubblico supporto a soluzioni ICT nei processi produttivi delle PMI, coerentemente con la strategia di smart specialization, con particolare riferimento a: commercio elettronico, cloud computing, manifattura digitale e sicurezza informatica. La procedura di selezione dell'Avviso prevede uno sportello valutativo, con verifica di ammissibilità e valutazione delle domande di agevolazione in base all'ordine cronologico di presentazione e fino ad esaurimento delle risorse. In data 05/06/2017 è stata disposta la chiusura dello sportello telematico per cui si è presa a riferimento quest'ultima data per il calcolo complessivo dei giorni di valutazione al 28.10.2017.

Si precisa che:

- con decreto del 10.10.2017 è stata approvata la prima graduatoria riferibile ad 14 aziende per un totale contributo concesso pari a € 430.626,98;

In 466 giorni, il processo di attuazione genera una graduatorie con cui si selezionano 14 aziende per un totale contributo concesso di € 430.626,98 pari al 6,11% dell'intera dotazione dell'avviso.

3.4 Approvazione graduatoria

Per approvazione graduatoria, nel seguito intendiamo l'atto con cui vengono individuati i progetti ammissibili a finanziamento, a seguito dell'attività di valutazione di una commissione appositamente nominata. Come noto e riportato nei documenti regionali la *"Graduatoria provvisoria è l'atto con cui vengono individuati in modo ancora non definitivo, i progetti ammissibili a finanziamento e precede la proposizione di eventuali ricorsi contro gli esiti della graduatoria"*; la *"Graduatoria definitiva è l'atto con cui vengono individuati, in via definitiva, i progetti immediatamente finanziabili e quelli finanziabili a seguito del reperimento di ulteriori risorse finanziarie."*

Solo il 5,85% dell'intero importo delle Procedure ATTIVATE, pari a € 75.588.970,00 è ascrivibile a questa importante fase che precede la sottoscrizione delle convenzioni e l'erogazione delle agevolazioni; solo il 5,85% dell'intero avanzamento POR è pronto a generare spesa dopo la conclusione degli atti giuridici vincolanti con i beneficiari individuati.

Di seguito la tabella di sintesi degli avvisi pubblici interessati.

Asse	Descrizione bando	Importo	GG.pre infor.	GG. pubbl.	GG. valut.	Appr. graduat	G.G proced.
11	Avviso pubblico – Nuovi metodi didattici, laboratori e dotazioni tecnologiche per le scuole	€ 5.466.180,00	334	68	136	17/10/2017	538
14	Avviso per la Selezione di n. 1 esperto in tema di analisi e valutazione dei sistemi di alta formazione e ricerca a supporto delle attività del Progetto Strategico "CalabriAltaFormazione (DGR n. 305 del 09.08.2016)	€ 43.740,00		19	91	17/10/2017	110
1	Avviso pubblico per il finanziamento di progetti di ricerca e sviluppo	€ 15.000.000,00	108	105	237	12/10/2017	450
7	Avviso pubblico per il potenziare infrastrutture e attrezzature portuali e interportuali di interesse regionale, ivi inclusi il loro adeguamento ai migliori standard ambientali, energetici e operativi e il potenziamento dell'integrazione dei porti con le aree retro portuali infrastrutture e tecnologie della rete globale/locale	€ 21.045.250,00		67	134	09/08/2017	201
11	Avviso pubblico per la presentazione di manifestazione di interesse per la concessione di contributi finalizzati alla esecuzione di interventi di adeguamento sismico o, eventualmente, di demolizione e ricostruzione degli edifici scolastici	€ 30.133.463,00		107	111	19/07/2017	218
12	Manifestazione d'Interesse per il potenziamento dei Percorsi ITS, finanziati ed attivati in Calabria per il biennio 2016 - 2017 (4,5 M€)	€ 931.000,00		10	36	24/02/2017	46
12	Avviso pubblico per il finanziamento di voucher per la frequentazione di Master di I° e II° livello – Annualità 2017	€ 1.195.142,00		30	108	28/08/2017	138
12	Avviso pubblico - Per la realizzazione di attività didattiche extracurricolari da realizzare prioritariamente sul territorio calabrese "Fare scuola fuori dalle aule"	€ 1.640.971,00	18	30	112	27/09/2017	160
14	Avviso pubblico per la Selezione di tre esperti per la realizzazione di un programma complessivo ed organico di semplificazione legislativa, amministrativa e procedurale diretto a favorire l'attuazione del POR Calabria FESR FSE 2014-2020	€ 133.224,00		16	34	13/07/2017	50
TOTALI		€ 75.588.970,00	MEDIA PONDERATA GIORNI APPROVAZIONE GRADUATORIA			277,44	

Tabella 16: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Avvisi con Graduatoria

La colonna finale, riporta, per ogni avviso, i giorni che sono intercorsi dalla data di preinformazione alla approvazione graduatoria passando per la pubblicazione e la valutazione. Si va da un massimo di 538 giornate ad un minimo di 46; la media ponderata è pari a 277 giorni.

La situazione è ancora più problematica se si considera la suddivisione tra graduatoria provvisoria e definitiva:

Asse	Descrizione bando	Importo	g.g procedura
11	Avviso pubblico – Nuovi metodi didattici, laboratori e dotazioni tecnologiche per le scuole	€ 5.466.180,00	538
14	Avviso per la Selezione di n. 1 esperto in tema di analisi e valutazione dei sistemi di alta formazione e ricerca a supporto delle attività del Progetto Strategico “CalabriAltaFormazione (DGR n. 305 del 09.08.2016)	€ 43.740,00	110
12	Manifestazione d'Interesse per il potenziamento dei Percorsi ITS, finanziati ed attivati in Calabria per il biennio 2016 - 2017 (4,5 M€)	€ 931.000,00	46
12	Avviso pubblico per il finanziamento di voucher per la frequentazione di Master di I° e II° livello – Annualità 2017	€ 1.195.142,00	138
12	Avviso pubblico - Per la realizzazione di attività didattiche extracurricolari da realizzare prioritariamente sul territorio calabrese "Fare scuola fuori dalle aule"	€ 1.640.971,00	160
14	Avviso pubblico per la Selezione di tre esperti per la realizzazione di un programma complessivo ed organico di semplificazione legislativa, amministrativa e procedurale diretto a favorire l’attuazione del POR Calabria FESR FSE 2014-2020	€ 133.224,00	50
TOTALI		€ 9.410.257,00	363,71

Tabella 17: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Avvisi con Graduatoria Definitiva

Gli avvisi con graduatoria definitiva sono pari a € 9.410.257,00, e rappresentano il 12,45% dell’intero valore di PROCEDURE ATTIVATE riferibili alla voce Approvazione graduatoria, con una media di 363 giorni. Nella tabella che segue gli avvisi di cui è stata approvata la sola graduatoria provvisoria:

ASSE	DESCRIZIONE BANDO	IMPORTO	G.G PROCEDURA
1	Avviso pubblico per il finanziamento di progetti di ricerca e sviluppo	€ 15.000.000,00	450
7	Avviso pubblico per il potenziare infrastrutture e attrezzature portuali e interportuali di interesse regionale, ivi inclusi il loro adeguamento ai migliori standard ambientali, energetici e operativi e il potenziamento dell’integrazione dei porti con le aree retro portuali infrastrutture e tecnologie della rete globale/locale	€ 21.045.250,00	201

11	Avviso pubblico per la presentazione di manifestazione di interesse per la concessione di contributi finalizzati alla esecuzione di interventi di adeguamento sismico o, eventualmente, di demolizione e ricostruzione degli edifici scolastici	€ 30.133.463,00	218
TOTALI		€ 66.178.713,00	265,18

Tabella 18: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Avvisi con Graduatoria Provvisoria

Gli avvisi con graduatoria provvisoria sono pari a € 66.178.713,00 e rappresentano il 87,55% dell'intero valore di PROCEDURE ATTIVATE riferibili alla voce Approvazione graduatoria, con una media di 265 giorni.

3.5 - Sottoscrizione convenzione

Alla data del 28.10.2017, sul portale CALABRIAEUROPA, solo per un avviso pubblico è riportata la seguente dicitura: *Sottoscritte le convenzioni. In corso le erogazioni in favore dei soggetti beneficiari.* Per arrivare alla stipula di convenzioni per un importo di € 7.000.508,00, la macchina amministrativa ha impiegato 594 giorni. Il calcolo è stato prudenzialmente effettuato considerando (in mancanza di informazioni ufficiali non presenti sul portale regionale) la data di approvazione della graduatoria coincidente con quella della sottoscrizione convenzione.

Il dettaglio dei tempi è esposto nella tabella che segue

Asse	Descrizione bando in pubblicazione	Importo	GG.pre infor.	GG. pubbl.	GG. valutazione	Approvazione graduatoria/convenzioni	Giorni procedura
1	Avviso Pubblico per l'acquisto di servizi qualificati da parte delle PMI regionali	€ 7.000.508,00	34	220	340	08/08/2017	594

Tabella 19: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – Sottoscrizione convenzione

Con riferimento al POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020, solo 0,54% delle PROCEDURE ATTIVATE riguarda la sottoscrizione delle convenzioni.

4 - (IV GRUPPO) In Attuazione.

Come riportato nei documenti regionali afferenti l'avanzamento del POR, *In attuazione* è "la fase di realizzazione del progetto, ivi comprese tutte le attività amministrative". Oltre l'56% delle "Procedure Attivate" pari a € 1.291.081.830,00 è costituito da bandi in Pubblicazione per un importo pari a € 726.474.784. La situazione è rappresentata nella tabella che segue:

Assi	In attuazione	Totali
ASSE 1		€ 65.840.508,00
ASSE 2	€ 54.083.000,00	€ 56.749.608,00
ASSE 3		€ 53.500.000,00
ASSE 4	€ 314.281.188,00	€ 397.281.188,00
ASSE 5	€ 82.918.588,00	€ 82.918.588,00
ASSE 6	€ 88.765.870,00	€ 184.462.817,00
ASSE 7	€ 157.386.481,00	€ 178.431.731,00
ASSE 8	€ 12.520.444,00	€ 81.008.142,00
ASSE 9		€ 74.315.893,00
ASSE 10		€ 21.610.119,00
ASSE 11		€ 35.599.643,00
ASSE 12	€ 7.690.285,00	€ 24.300.298,00
ASSE 13	€ 4.685.000,00	€ 4.685.000,00
ASSE 14	€ 4.143.928,00	€ 30.378.295,00
TOTALI	€ 726.474.784,00	€ 1.291.081.830,00
%	56,27%	100,00%

Tabella 20: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – In Attuazione e totale PROCEDURE ATTIVATE

Alcune precisazioni:

- Per questa voce pari a oltre il 50% delle PROCEDURE ATTIVATE, sul portale CALABRIA EUROPA non vi sono schede e approfondimenti specifici sullo stato di attuazione; le informazioni possono desumersi dai documenti a corredo dei Comitati di sorveglianza;
- L'inserimento degli importi nella voce In attuazione è desunto dalla sezione POR attuazione del Portale CALABRIA EUROPA

La prima osservazione rispetto a questa importante "macrovoce" riguarda il grado di "novità" degli interventi in essa riportati.

Nella sezione del portale CALABRIA EUROPA, molti Progetti in attuazione sono divisi tra:

- **progetti "prima fase"**. *L'Autorità di Gestione seleziona come potenziali progetti di prima fase quelli che hanno prodotto spesa nulla o marginale nel POR Calabria FESR 2007/2013 nonché i progetti in fase di avvio già presenti nella programmazione unitaria, che i Settori responsabili*

dell'attuazione abbiano ritenuto, ad un esame preliminare, coerenti con le azioni previste dal POR 14/20;

- **per i progetti a cavallo.** L'Autorità di Gestione seleziona come progetti a cavallo i progetti del POR Calabria FESR 2007/2013, di importo superiore a 5 milioni di euro non conclusi alla data del 31 dicembre 2015, il cui completamento potrebbe essere garantito dalle risorse del POR 2014/2020; -

Per entrambe le tipologie di progetti, che l'Autorità di Gestione, ai fini della valutazione di coerenza con il POR, nomina apposite commissioni di valutazione composte da rappresentanti del Dipartimento Programmazione e dei Settori regionali competenti, che dovranno verificare la conformità dei progetti con i contenuti del Programma operativo e con i criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza

Nelle tabelle che seguono riporteremo i progetti I Fase e a Cavallo cercando di analizzare per ogni gruppo (laddove esistono le informazioni), lo stato dell'arte degli interventi:

Asse	Descrizione bando in pubblicazione	Importo
2	Intervento di Banda Ultra Larga e sviluppo digitale seconda fase – modello A (progetto I Fase)	€ 38.000.000,00
5	Interventi APQ "Difesa Suolo – erosione delle Coste - € 38.248.000 -Interventi previsti nel I Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro "Difesa Suolo – Erosione delle coste" del 30.09.2015 – € 138.200.000	€ 79.246.293,00
6	Interventi previsti nell'APQ "Depurazione" del 03.03.2013 (Progetti di I Fase) -€ 151.555.068,43	€ 56.711.989,00
TOTALI		€ 173.958.282,00

Tabella 212: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – In Attuazione In Attuazione PROGETTI I FASE

- o *Intervento di Banda Ultra Larga e sviluppo digitale*, per un importo originario pari a euro 38.000.000. Su tale intervento, in corso di realizzazione sono maturate economie per circa 7,8 milioni di euro che saranno destinate alla realizzazione del nuovo Grande Progetto sulla Banda Ultra Larga;
- o *Gli interventi*, in corso di regolare esecuzione, *selezionati nell'ambito dell'APQ "Difesa Suolo – erosione delle Coste" e nel successivo I Atto Integrativo*, per un importo pari ad euro 79.246.293; Si tratta di progetti finanziati con risorse del Fondo di sviluppo e coesione. Una apposita commissione ha verificato la coerenza programmatica con i contenuti dell'Azione 5.1.1 e con i relativi criteri di selezione, finalizzata ad ammettere i progetti nel quadro di attuazione del POR;

- *Interventi selezionati nell'ambito dell'APQ "Depurazione" del 03.03.2013*, per un importo pari ad euro 56.711.989,00. Si tratta di progetti finanziati con risorse del Fondo di sviluppo e coesione che sono stati sottoposti a verifica di coerenza programmatica con i contenuti dell'Azione 6.3.1 e con i relativi criteri di selezione. La verifica, a cura di una commissione appositamente costituita, si è conclusa con l'emissione del parere di coerenza programmatica dell'Autorità di Gestione e la conseguente ammissione dei progetti nel quadro di attuazione del POR

ASSE	DESCRIZIONE BANDO IN PUBBLICAZIONE	IMPORTO
2	Intervento Sistema Informativo Sanitario Regionale (progetto a cavallo).	€ 16.083.000,00
4	Grande Progetto - Sistema di collegamento su ferro tra Catanzaro città e Germaneto (Progetto a Cavallo)	€ 142.004.338,00
4	Grande Progetto - sistema di collegamento metropolitana Cosenza – Rende	€ 156.823.639,00
6	Ingegnerizzazione delle reti idriche di distribuzione urbana e lavori di manutenzione straordinaria e infrastrutturazione delle reti - Comune di Cosenza (Progetto a Cavallo)	€ 8.500.000,00
6	Ingegnerizzazione delle reti idriche di distribuzione urbana e lavori di manutenzione straordinaria e infrastrutturazione delle reti - Comune di Catanzaro (Progetto a Cavallo)	€ 6.000.000,00
6	Ingegnerizzazione delle reti idriche di distribuzione urbana e lavori di manutenzione straordinaria e infrastrutturazione delle reti - Comune di Reggio Calabria (Progetto a Cavallo).	€ 9.200.000,00
6	Monitoraggio quali-quantitativo dei corpi idrici superficiali e sotterranei della Regione Calabria ai sensi del d.lgs. 152/06 e ss.mm.ii (Progetto a Cavallo)	€ 6.304.881,00
7	Intervento di elettrificazione tratta Rogliano-Cosenza (progetto a cavallo)	€ 11.196.718,00
7	Collegamento "Gallico-Gambarie" (Progetto a Cavallo)	€ 64.719.763,00
TOTALI		€ 420.832.339,00

Tabella 223: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 – In Attuazione PROGETTI a CAVALLO

- *Intervento Sistema Informativo Sanitario Regionale*, in corso di realizzazione, per un importo pari a euro 16.083.000;
- *Grande Progetto - Sistema di collegamento su ferro tra Catanzaro città e Germaneto*, suddiviso in fasi con il POR Calabria 2007/2013, per un importo a valere sul POR Calabria 2014/2020 pari ad euro 142.004.338. Su tale Grande Progetto l'amministrazione regionale (stazione appaltante) ha già proceduto con la consegna anticipata dei lavori. Entro la fine di luglio 2017 è prevista

l'approvazione del progetto esecutivo e la consegna definitiva dei lavori che avranno una durata complessiva di 594 giorni. La scheda Grande Progetto è stata già predisposta e sarà notificata ai Servizi della Commissione nel breve termine; il Grande Progetto è stato suddiviso in fasi con il POR FESR Calabria 2007/2013, Programma sul quale sono stati rendicontati i servizi di ingegneria ed architettura afferenti alla progettazione di livello preliminare e definitivo. In data 6 agosto 2015 la Regione Calabria, in esito alla procedura di appalto integrato, ha stipulato il contratto per la redazione della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori. È in corso la verifica istruttoria per l'approvazione della Progettazione Esecutiva. Agli inizi del 2017 è avvenuta la consegna parziale dei lavori finalizzata essenzialmente al perfezionamento degli espropri, alle verifiche di natura archeologica, alla bonifica da ordigni bellici e alla rimozione e ripiantumazione di alberature di pregio. L'approvazione del progetto esecutivo è prevista per luglio 2017 con conseguente consegna dei lavori in pari data. La durata dei lavori è di 594 giorni.

- *Grande Progetto – Sistema di collegamento metropolitana Cosenza – Rende, suddiviso in fasi con il POR Calabria 2007/2013, per un importo a valere sul POR Calabria 2014/2020 pari ad euro 156.823.639. In data 31 maggio 2016 la Regione Calabria, in esito alla procedura di appalto integrato, ha proceduto all'emissione del Decreto di Aggiudicazione Definitiva, divenuto efficace 7 luglio 2016. È in corso di predisposizione un Accordo di Programma comprendente anche i riferimenti al Sistema complessivo della mobilità dell'area urbana di Cosenza e Rende, rispetto al quale sono in corso approfondimenti che consentiranno la sottoscrizione del contratto con l'aggiudicataria e la conseguente progettazione esecutiva dell'intervento. Il concreto avvio dei lavori, la cui durata è pari a 900 giorni, è previsto per novembre 2017. La scheda Grande Progetto è stata già predisposta e la notifica ai Servizi della Commissione è correlata alla sottoscrizione del suddetto Accordo di Programma. Il Grande Progetto è stato suddiviso in fasi con il POR FESR Calabria 2007/2013, Programma sul quale sono stati rendicontati i servizi di ingegneria ed architettura afferenti alla progettazione di livello preliminare e definitivo. Il 31 maggio 2016 la Regione Calabria, in esito alla procedura di appalto integrato, ha proceduto all'emissione del Decreto di Aggiudicazione Definitiva, divenuta efficace con nota del Settore Regionale competente del 7 luglio 2016. È in corso di predisposizione l'Accordo di Programma comprendente, su richiesta dei Comuni interessati, anche riferimenti al Sistema complessivo della mobilità dell'area urbana di Cosenza e Rende. Su tali aspetti sono in corso approfondimenti, così da consentire la sottoscrizione del contratto con l'Aggiudicataria e la conseguente progettazione esecutiva dell'intervento. L'avvio dei lavori è previsto per novembre 2017. La durata dei lavori è di 900 gg. La scheda Grande Progetto è stata già predisposta e la*

notifica ai Servizi della Commissione avverrà successivamente alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma.

- *il Progetto di collegamento "Gallico-Gambarie", per un importo per ad euro 64.719.762. Si segnala che in riferimento a questo Progetto, con nota (ARES) 2240829 del 2 maggio 2017, la Commissione Europea - nel ricondurre l'operazione alla casistica di cui all'articolo 9, primo comma, punto 7 del Reg. (UE) 1303/2013 ("promuovere sistemi di trasporto sostenibili ed eliminare le strozzature nelle principali infrastrutture di rete"), non raggiungendo la soglia finanziaria prevista dall'art. 100 del suddetto Regolamento, pari a 75.000.000 di euro - ha richiesto all'Autorità di Gestione il ritiro del Grande Progetto. Tale operazione sarà pertanto assimilabile alla fattispecie di progetto, di importo superiore a 5 milioni di euro, suddiviso in fasi con la programmazione 2007-2013. L'Autorità di Gestione provvederà pertanto a ritirare il GP dal POR e ad ammettere l'operazione a finanziamento nell'ambito dell'azione 7.4.1. La conclusione dei lavori è prevista per il mese di dicembre 2018*
- *Intervento di elettrificazione tratta Rogliano-Cosenza (per un importo pari ad euro 11.196.718) nell'ambito dell'azione 7.3.1. Progetto a cavallo tra le programmazioni 2007-2013 e 2014- 2020;*

In conclusione, quasi 600 milioni di euro (594.790.621) dei progetti inseriti tra le PROCEDURE ATTIVATE "in attuazione" pari all'81,87% dell'importo complessivo si riferiscono a progettualità esistenti; si è proceduto solo a ribaltarli sul POR 2014/2020 che in questo modo ha costituito solo la base finanziaria.

Per i grandi progetti di Cosenza e Catanzaro, siamo ancora nella fase progettuale/consegna lavori/accordo di programma; gli investimenti afferenti sono pari a € 298.827.977,00 e rappresentano il 41,13% dell'intero importo delle procedure in attuazione.

In ultimo, un discorso a parte è da fare per l'importo riferito all' *Attuazione Piano di investimenti per acquisto di materiale rotabile ferroviario e tramviario. Piano Regionale dei Trasporti – importo 81.470.000,00.* L'inserimento tra I Procedure in attuazione deriva dalla circostanza che *"L'esecutivo guidato dal Presidente della Regione Calabria Mario Oliverio ha deliberato l'adozione del piano di attuazione del Piano di Investimenti, che ammonta ad oltre 214 milioni di euro"*.

5 - Conclusioni

- ✓ Trattare l'Avanzamento del *POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020*, come mero rapporto tra le PROCEDURE ATTIVATE e la DOTAZIONE del programma può risultare fuorviante per i cittadini e per il decisore politico. E' necessario analizzare la "composizione" delle voci che rientrano nell'importo delle procedure attivate; è l'analisi delle singole componenti (in termini soprattutto di tempi di conclusione della procedura stessa), la loro capacità di trasformarsi e generare spesa, che permette un giudizio qualitativo sull'avanzamento del programma.
- ✓ La spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate (desumibile dai dati ufficiali disponibili al 22.06.2017) risulta pari al 0,40% della Dotazione del Programma (meno di mezzo punto percentuale); in rapporto alle Procedure Attivate, la spesa si attese su un valore pari a 1,14% al 22.06.2017, ed è pari allo 0,73% al 28.10.2017.
- ✓ Il blocco delle procedure attivate che include Preinformazione - Pubblicazione- Valutazione - Approvazione Graduatoria - Sottoscrizione Convenzioni, risulta avere tempi di conclusione eccessivamente lunghi. Analizzando le 9 Procedure attivate (le uniche che sono passate dalla fase di preinformazione a quella dell'approvazione graduatoria), è facile verificare che il tempo medio che intercorre dalla preinformazione alla approvazione graduatoria si attesta su 277 giorni. Gli avvisi con graduatoria definitiva sono pari a € 9.410.257,00, e rappresentano il 12,45% dell'intero valore di PROCEDURE ATTIVATE riferibili alla voce Approvazione graduatoria, con una media di 363 giorni; gli avvisi con graduatoria provvisoria sono pari a € 66.178.713,00 e rappresentano il 87,55% dell'intero valore di PROCEDURE ATTIVATE riferibili alla voce Approvazione graduatoria, con una media di 265 giorni.
- ✓ Il blocco delle procedure attivate che include Preinformazione - Pubblicazione- Valutazione - Approvazione Graduatoria - Sottoscrizione Convenzioni seleziona operazioni i cui beneficiari sono imprese, enti pubblici e cittadini e rappresenta il vero test sul funzionamento della macchina di attuazione del POR CALABRIA FESR FSE 2014-20120.
- ✓ Le principali cause della dilatazione dei tempi sono ascrivibili ad un uso eccessivo della preinformazione "passiva". Come ampiamente dimostrato non può che considerarsi "passiva" la preinformazione laddove i tempi di pubblicazione e valutazione sono dilatati da: a) richieste di proroga dei termini di pubblicazione e invio domande (con l'Avviso in pubblicazione), effettuate da software house e soggetti gestori incaricati, causa "testing" delle piattaforme informatiche per l'invio delle domande (operazioni che dovrebbero essere già perfezionate durante la preinformazione) b) decreti correttivi degli avvisi che intervengono durante il periodo di pubblicazione; c) eccessivo contenzioso rispetto alle graduatorie. A ciò si aggiunga che in linea di massima l'apparato istruttorio/valutativo risulta eccessivamente lento producendo, in tempi lunghissimi, graduatorie che rappresentano percentuali basse della dotale dotazione degli avvisi.
- ✓ Le procedure attivate "In Attuazione", per oltre l'80% sono riferibili a progettualità della passata programmazione POR Calabria FESR 2007/2013 (progetti hanno prodotto spesa nulla o marginale o che risultavano non conclusi alla data del 31 dicembre 2015) per un importo di

quasi 600 milioni di euro. Di questi progetti non esiste sul portale alcuna scheda specifica sullo stat di attuazione.